

国家安全生产监督管理总局研究中心文件

安研〔2018〕6号

国家安全监管总局研究中心关于学习贯彻 黄玉治同志在中心 2018 年工作会议上 的讲话的通知

各处（所、室）、中安国研公司：

2月6日，研究中心召开2018年工作会议。总局副局长、国家煤监局局长黄玉治出席会议并作重要讲话，现将重要讲话印发给你们，请认真组织学习，切实抓好落实。

国家安全监管总局研究中心

2018年3月8日

在研究中心 2018 年工作会议上的讲话

黄玉治

(2018 年 2 月 6 日)

同志们：

很高兴参加研究中心的年度工作会议。刚才，盛初同志代表班子做了工作报告，全面总结了去年一年的工作，对今年的重点工作作出了安排部署，我都同意。总体上看，过去的一年研究中心认真贯彻落实总局党组工作部署，坚持围绕中心，服务大局，各方面工作取得了新的进展和成效，我概括，有“四个提升”：

一是支撑服务能力进一步提升。研究中心坚持服务总局稳发展，始终把总局党组工作部署放在首要位置，积极推进《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》宣讲活动，盛初同志在腿伤尚未痊愈的情况下，坚持带队赴 7 个省宣讲 26 场次，推动《意见》落地生根；承担总局、煤监局研究课题 45 项，特别是完成了中宣部重大理论课题《习近平新时代中国特色安全生产思想与重大实践研究》，得到中宣部理论局和总局有关领导的充分肯定；此外，积极参与煤矿全面安全体检、标准化创建等各项重点工作，高标准完

成了 54 处煤矿一级标准化现场考核，累计入井检查 651 人次，查出各类问题及隐患 7168 条，坚持严格把关，通过率仅 68.5%，这也确实体现了研究中心的专业水平。还有，研究中心在人员编制紧张的情况下，抽调 1 名副主任和 5 名干部到总局、煤监局协助工作，提供了有力支撑。

二是开拓业务能力进一步提升。研究中心坚持面向市场求发展，积极开拓项目，参与项目投标，经营收入与效益大幅度增长，总收入同比增长 17%，结余同比增长 25%，确实提升幅度很大。在没有中央财政支持的情况下，能取得这些成绩非常了不起。特别是，去年全国 11 个遏制重特大事故试点城市建设，研究中心参与了 5 个，还通过市场方式开展多个安全发展示范城市建设规划和安全风险评估项目；与中外企业开展深入合作，建立煤矿瓦斯抽采利用国际卓越中心，开拓煤矿瓦斯抽采利用、碳资产管理咨询项目，国际合作业务进一步拓展，中心的品牌与核心竞争力显著提升。

三是改革发展活力进一步提升。研究中心坚持深化改革谋发展，编制实施《研究中心“十三五”发展规划》，不断加强人才建设和内部管理，为研究中心长远发展打下良好基础。事业单位分类改革取得突破性进展，中编办正式批复研究中心为总局直属公益二类事业单位，结束了中心长期没有财政支持的局面；进一步创新经营发展机制，着力推进中安国研

公司改革发展，扩展了发展渠道，增强了发展动力和活力；积极开拓新的业务发展领域，“煤炭行业基础信息数据采集分析管理系统”列入总局 2018-2019 年中央财政预算，实现了研究中心由传统研究咨询领域向技术创新领域的新突破。

四是从严治党能力进一步提升。研究中心坚持党建引领促发展，中心党总支认真履行党建主体责任和纪检监督责任，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，制定完善了进一步规范党内政治生活的一系列制度，在 7 个党支部增设纪检委员，探索建立了基层支部党员廉政教育监督机制，坚持党建工作和业务工作同步发展，党建工作水平进一步提升，为中心事业发展提供了坚强的政治保证和组织保障。

这些成绩的取得，是研究中心班子团结带领全体职工扎实工作、努力拼搏的结果，也是总局党组坚强领导的结果。借此机会，我代表总局党组、煤监局，对你们辛勤劳动所取得的优异成绩表示祝贺，对你们为推进安全生产领域改革发展、促进安全生产形势持续稳定好转做出的贡献表示衷心感谢！

去年，全国煤矿安全生产形势保持了持续稳定好转的良好态势，全国共发生各类生产安全事故 5.3 万起，死亡 3.8 万人，同比下降 16.2%和 12.1%，全国煤矿共发生事故 219 起、死亡 375 人，同比减少 30 起、151 人，分别下降 12%和 28.7%，

创历史最好水平，得到了国务院领导同志的肯定，这其中也有研究中心的贡献。但是，我们要保持清醒的头脑，越是取得成绩的时候，越要有居安思危的忧患，安全生产永远在路上。从安全生产的“需求侧”看，人民群众日益增长的美好生活需要对安全生产提出了新的要求，安全是老百姓解决温饱后的第一需求，安全和健康都没有保障，还谈什么美好生活的向往？而且，全社会对安全生产的关注度越来越高，对事故的容忍度越来越低，过去死亡 10 人以上事故关注度不是很大，现在死亡 3 人以下的事故都能产生很大的影响，这就说明人民对安全的需求发生了很大的变化。从安全生产的“供给侧”看，不平衡不充分的问题还很多。就拿煤矿来说，我们既有世界一流的大型现代化煤矿，也有一大批落后的小矿，煤矿总数 6888 处，30 万吨以下的煤矿还有 3141 处，占 45.6%，9 万吨及以下煤矿还有 1935 处，占 28.1%，比例还是很高的，这些小煤矿基本上都是不安全煤矿，不安全的产能，也是安全的短板。煤矿安全生产体制机制法制不完善，企业主体责任不落实问题还是比较普遍；煤矿安全基础仍然薄弱的状况没有发生根本变化，稍有不慎，就可能酿成重特大事故，安全生产工作一刻都不能放松。2015 年，煤矿重特大事故 5 起，死亡 85 人。2016 年煤矿重特大事故 11 起，去年经过上下努力，减少到 6 起，死亡 75 人，比 2015 年还少。

以前，煤矿事故死亡人数仅次于交通事故，排第二。去年，煤矿事故死亡人数下降幅度确实很大，比建筑、工矿商贸发生的事故和死亡人数下降的还要大。但煤矿的问题是重特大事故还是多发，重特大事故起数是仍是第二，影响很大、影响很坏。去年10月18日，辽宁阜新万达煤矿透水事故造成井下被困85人，幸亏救援有力，83人安全升井，否则后果不堪设想，虽然死亡2人，但这起事故惊天动地，影响很坏。当时，全党全国正在全力以赴开十九大，如果83人上不来，对国家的政治影响、经济影响，各个方面的影响都很恶劣。所以说，安全生产形势依然严峻，我们要充分认识安全生产工作的长期性、复杂性、艰巨性，坚持问题导向，以务实的作风、扎实的工作，推动安全生产工作再上新台阶。1月29日，总局召开了全国安全生产工作会议，玉普局长对安全生产工作做了全面部署，我也对煤矿安全生产工作作出了专题部署。研究中心要认真学习领会会议精神，结合工作实际，抓好落实。借此机会，我再强调几点意见：

第一，要认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。2018年是贯彻落实党的十九大精神开局之年，研究中心要把学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一段时期的首要政治任务。**一要**切实把思想和行动统一到党的十九大精

神上来，深刻认识习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖，深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党长期坚持的指导思想，坚定自觉地在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**二要**把学习党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想作为日常学习的重要内容，制定全面系统的学习计划，要花时间、下功夫，认真学、反复学、结合实际学、带着问题学，真正做到学懂、弄通、做实。领导班子成员要以上率下、做好表率，带头学习、带头宣讲、带头贯彻。**三要**坚持学以致用、以用促学，围绕新时代的历史方位、矛盾变化、战略安排、重大决策，深入思考和研究谋划安全生产工作，深入谋划和研究中心的发展方向、定位和规划，切实把学习成果转化为推动安全生产事业改革发展、坚决遏制重特大事故的具体措施建议，为推动安全生产改革发展作出新的贡献。

第二，要在贯彻落实中央关于安全生产决策部署上下功夫。中央国家机关事业单位首先要讲政治。中央国家机关直属事业单位的首要职责就是贯彻执行党的路线方针政策，把中央决策部署落实到位。研究中心虽然在经营上有一定的压力，但必须要自觉围绕中心、服务大局，充分发挥作用，推动中央决策部署落地生根。**一要**做好《习近平新时代中国特色社会主义思想与重大实践》出版和宣传工作，研究中心去

年的这项重大理论课题研究对安全生产工作贡献很大，具有重要意义，作为课题承担单位，今年要把研究成果宣传好、解读好，为全系统深入学习领会习近平新时代中国特色安全生产思想提供有力支持。这个成果将来要给总局党组要发一下，我们也要学习，每次下去调研，首先要学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平新时代中国特色安全生产思想。同时，还要和业务工作结合起来，在为地方政府和企业提供咨询服务的时候，要积极宣讲总书记安全生产新思想，推动落地生根。**二要**积极推进《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》落实。去年，研究中心在《意见》宣讲等方面做了大量有成效的工作。今年还要继续发挥作用，要充分发挥研究中心在人才和研究咨询等方面的优势，深入开展调研，加强对《意见》配套政策措施研究。**三要**积极推进中办国办《关于推进城市安全发展的意见》落实。近年来，研究中心在这方面做了很多的工作，参与了5个全国遏制重特大事故试点城市建设，在长春等地开展了多个安全发展示范城市建设和安全风险评估项目，积累了丰富的经验。要把这些经验和中办国办《关于推进城市安全发展的意见》的要求结合起来，努力形成可复制、可推广的先进经验成果，推动《意见》尽快落地见效。

第三，要紧密围绕服务于总局、煤监局中心工作开展工

作。我多次讲，事业单位具有公益性质，研究中心是总局直属事业单位，要把主要精力放在为总局、煤监局重点工作提供支撑服务上。**一要**加强安全生产理论研究。要开展好新时代安全生产理论体系研究，推动形成系统化理论成果，进一步丰富完善安全生产理论体系。**二要**积极献智献力，多参与安全生产重要法律法规、战略规划、政策、标准的制修订等工作，要围绕总局、煤监局重点工作，围绕安全生产领域的关键难点问题，高质量完成好各项课题研究任务。**三要**坚持产学研用相结合，加强对煤矿安全事故发生的机理、原因和规律特点研究，积极推广先进适用安全技术，有效防范煤矿重特大事故。今年，总局、煤监局仍将把煤矿安全生产标准化建设作为重点工作，将召开现场会交流经验，积极总结各地煤矿经验做法，继续推进，打牢基础，从长效机制上做好做实，切实提升煤矿企业风险意识、安全技术和管理水平，希望研究中心继续做好煤矿一级标准化现场考核工作，为推动煤矿安全标准化建设作出更大贡献。另外，对借调总局、煤监局工作的同志，要在政治上、工作上、生活上关心，不能因为没有给单位做贡献、创造利润，就降低待遇。

第四，以改革创新的精神推进中心各项事业全面发展。我以前说过，研究中心有品牌优势、人才优势、专家优势，这些优势是建立在研究中心多年研究工作的基础上，聚集了

众多员工不懈努力而形成的，是研究中心的核心资源，要进一步发挥好这些优势，坚持创新驱动，推进各项事业全面发展。要抓住煤炭市场好转的有利时机，稳定能源行业战略规划、先进产能煤矿项目评审评估等业务；要瞄准市场需求和发展前景，积极拓展安全发展城市建设规划咨询和风险评估项目；要用好中央财政资金，加快推进“煤炭行业基础信息数据采集分析管理系统”项目建设；要充分利用已经建立的国际合作渠道和国际卓越煤矿瓦斯治理中心平台，拓展国际能源合作项目。同时，要加强人才队伍建设，培育一支业务能力强、创新意识强、作风过硬的研究团队，注重培养国内知名、行业有影响力的学术带头人；健全完善分配激励机制，激发职工干事创业的热情和积极性，让职工拥有更多成就感和获得感。

第五，要切实加强党的建设。全面从严治党要求会越来越严、标准会越来越高、工作会越抓越紧。研究中心要按照总局党组的要求，切实抓好党建各项工作任务。**一要**落实全面从严治党政治责任。研究中心领导班子要牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，切实担负起管党治党主体责任，书记要当好第一责任人，重点工作必须亲自部署、重大问题亲自过问、重点任务亲自督办，班子成员要既抓业务、又抓党建，看好自己的门，管好自己的人，要做到党建与业务工作同部

署、同检查、同考核。中心纪委要切实发挥好监督作用，对苗头性、倾向性问题，要做到早发现、早打招呼。**二要**按照中央和总局党组的部署，组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。继续深入学习领会党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要认真学习贯彻新党章，知行合一，做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。**三要**加强制度建设，严格执行民主集中制，“三重一大”事项由集体研究决定。要全面梳理可能存在的廉政风险点和制度漏洞，完善中心各项工作制度、财务管理制度和课题经费管理制度，包括专家费用发放要规范，不能按潜规则办事，要把权力关进制度的笼子，规范权力运行各个环节。**四要**加强基层支部建设，严格党内政治生活，严格落实“三会一课”制度，充分履行党支部教育、管理、监督党员的责任，引导党员干部发挥先锋模范作用，提升党支部的凝聚力、影响力和战斗力，为研究中心改革发展提供坚强的组织保障和政治保障。

我就讲这些。新春佳节将至，在这里我代表总局和煤监局向大家拜个早年，祝同志们身体健康、工作顺利、阖家幸福！谢谢大家。

(信息公开形式：主动公开)

抄送：中心各位领导

国家安全监管总局研究中心

2018年3月8日印发

经办人：张绪

电话：64463482

共印 15 份